



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de adaptare la articolele 290 și 291 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene a unei serii de acte juridice care prevăd utilizarea procedurii de reglementare cu control

COM(2016) 799 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/285/27.04.2017,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României:

1. Consideră că propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității, deoarece în conformitate cu articolul 5 alineatul (3) din TUE, Uniunea acționează doar în cazul în care acțiunea propusă nu poate fi realizată în mod satisfăcător de către statele membre.
2. Consideră că propunerea respectă principiul proporționalității, deoarece nu depășește nivelul minim necesar pentru realizarea la nivel european a obiectivului declarat și ceea ce este necesar pentru îndeplinirea acestui obiectiv.

Art. 2.- Senatul României:

1. Constată că temeiul juridic al propunerii de Regulament se bazează pe temeiurile juridice ale tuturor actelor de bază modificate. Prezenta inițiativă se referă exclusiv la procedurile care trebuie aplicate la nivelul Uniunii pentru adoptarea actelor pe baza competențelor conferite.
2. Constată că alegerea formei juridice este în temeiul art. 288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, având în vedere că nu este necesar să se lase statelor membre o marjă de apreciere.
3. Constată că prezenta propunere de Regulament aliniază prevederile Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene prin modificarea articolelor 290 și 291 pentru care se aplică procedura de reglementare cu control care a fost aplicată în perioada 2006-2009, până la intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona.
4. Notează că procedura de reglementare cu control nu mai poate fi utilizată în noua legislație, însă apare în peste 300 de acte juridice și va continua să li se aplice acestor acte, până la modificarea oficială a acestora.

5. Notează că procedura oferă Parlamentului European și Consiliului UE dreptul de a bloca o măsură propusă de Comisie dacă aceasta:
 - a. depășește competențele de executare ale Comisiei,
 - b. nu este compatibilă cu scopul sau conținutul actului juridic,
 - c. depășește competențele sau mandatul UE.
6. Constată că punctul de plecare pentru determinarea domeniului de aplicare al prezentei propuneri îl reprezintă actele juridice vizate de cele trei propuneri de aliniere legislativă adoptate de Comisie în 2013. Actele cu privire la care s-au făcut între timp propuneri legislative individuale nu sunt incluse în prezenta propunere. În prezenta propunere a fost adăugat un singur act care nu a făcut obiectul propunerii din 2013, dar în cazul căruia alinierea este necesară.
7. Recomandă ca durata împuternicirii să fie de 5 ani, cu reînnoire automată în urma unui raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu, care să fie prezentat înainte de expirarea delegării.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 2017, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, 2017
Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind recunoașterea reciprocă a ordinelor de înghețare și de confiscare

COM(2016) 819 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/281/27.04.2017,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- **Senatul României:**

1. Consideră că propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității, deoarece în conformitate cu articolul 5 alineatul (3) din TUE, Uniunea acționează doar în cazul în care acțiunea propusă nu poate fi realizată în mod satisfăcător de către statele membre. Articolul 67 din TFUE prevede că Uniunea oferă cetățenilor un nivel înalt de securitate prin prevenirea criminalității și prin combaterea acestui fenomen. Activele infractorilor sunt adesea investite în mai multe țări. Această dimensiune transfrontalieră justifică o acțiune la nivel european.
2. Consideră că propunerea respectă și principiul proporționalității, deoarece nu depășește nivelul minim necesar pentru realizarea la nivel european a obiectivului declarat și ceea ce este necesar pentru îndeplinirea acestui obiectiv.

Art. 2.- **Senatul României:**

1. Constată că temeiul juridic pentru sprijinirea acțiunilor în domeniul recunoașterii reciproce a ordinelor de înghețare și de confiscare a activelor provenite din săvârșirea de infracțiuni este articolul 82 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în conformitate cu care cooperarea judiciară în materie penală în cadrul Uniunii se întemeiază pe principiul recunoașterii reciproce a hotărârilor judecătorești și a deciziilor judiciare. Alegerea formei juridice a avut la bază temeiul articolului 82 alineatul (1) din TFUE, legiuitorul UE are posibilitatea de a adopta regulamente și directive.
2. Constată că nu este necesar să se lase o marjă de apreciere statelor membre în vederea transpunerii acestor norme, având în vedere că propunerea se referă la procedurile transfrontaliere, care necesită norme uniforme. Un regulament este direct aplicabil, oferă claritate și o mai mare securitate juridică, evitând problemele întâmpinate la transpunerea deciziilor-cadru privind recunoașterea reciprocă a ordinelor de înghețare și de confiscare. Din aceste motive, se consideră că forma cea mai potrivită pentru acest instrument de recunoaștere reciprocă este un regulament.

5. Notează că procedura oferă Parlamentului European și Consiliului UE dreptul de a bloca o măsură propusă de Comisie dacă aceasta:
 - a. depășește competențele de executare ale Comisiei,
 - b. nu este compatibilă cu scopul sau conținutul actului juridic,
 - c. depășește competențele sau mandatul UE.
6. Constată că punctul de plecare pentru determinarea domeniului de aplicare al prezentei propuneri îl reprezintă actele juridice vizate de cele trei propuneri de aliniere legislativă adoptate de Comisie în 2013. Actele cu privire la care s-au făcut între timp propuneri legislative individuale nu sunt incluse în prezenta propunere. În prezenta propunere a fost adăugat un singur act care nu a făcut obiectul propunerii din 2013, dar în cazul căruia alinierea este necesară.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 2017, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, 2017
Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 515/2014, (UE) 2016/399, (UE) 2016/794 și (UE) 2016/1624 COM (2016) 731 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/280/27.04.2017,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- **Senatul României:**

1. Consideră că propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității deoarece se încadrează în domeniul de aplicare al articolului 77 alineatul (2) litera (b) din TFUE, conform căruia Uniunea Europeană are competența de a adopta măsuri referitoare la controlul persoanelor și la supravegherea eficace la trecerea frontierelor externe ale statelor membre.
2. Consideră că propunerea respectă și principiul proporționalității deoarece conform articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană acțiunea Uniunii nu depășește ceea ce este necesar pentru a îndeplini obiectivele tratatului.

Art. 2.- **Senatul României:**

1. Constată că temeiul juridic al propunerii de Regulament se bazează pe articolul 77 alineatul (2) literele (b) și (d) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Articolul 77 alineatul (2) literele (b) și (d) constituie temeiul juridic adecvat pentru aducerea de precizări suplimentare cu privire la măsurile referitoare la trecerea frontierelor externe ale statelor membre, pentru elaborarea de standarde și proceduri pe care statele membre trebuie să le respecte atunci când efectuează verificări asupra persoanelor la aceste frontiere și pentru specificarea măsurilor în direcția instituirii treptate a unui sistem integrat de administrare a frontierelor externe. Propunerea se bazează și pe articolul 87 alineatul (2) litera (a) ca temei juridic pentru a permite accesul la informații în condiții stricte în scopuri de asigurare a respectării legii. Acest temei juridic suplimentar pentru accesul la informații în scopuri de asigurare a respectării legii implică aceeași procedură legislativă ordinară care se aplică în temeiul articolului 77 alineatul (2) literele (b) și (d).

3. Constată că acest conceptul de justiție europeană se bazează pe intensificarea cooperării judiciare atât în materie civilă, cât și în materie penală, prin intermediul principiului recunoașterii reciproce, potrivit căruia fiecare sistem juridic acceptă dreptat faptul că hotărârile adoptate de sistemele juridice ale altor state membre sunt valide și că acestea ar trebui recunoscute fără formalități suplimentare. Printr-un mecanism de recunoaștere reciprocă, un stat membru ar trebui să recunoască și să execute ordinele de înghețare sau de confiscare emise de alt stat membru fără formalități intermediare. Propunerea de regulament va include recunoașterea reciproca a tuturor tipurilor de ordine de înghețare și de confiscare emise în cadrul procedurilor penale, inclusiv confiscarea extinsă, confiscarea de la terți și confiscarea care nu se bazează pe o condamnare.
4. Recomandă ca traducerea documentului să fie corespunzătoare legislației naționale, întrucât termenul de *înghețare* nu este cel folosit în terminologia juridică română, considerându-se – chiar în condițiile efectelor juridice similare – că termenul de *indisponibilizare* este cel adecvat limbajului juridic.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din2017, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, 2017
Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de adaptare la articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene a unei serii de acte juridice din domeniul justiției care prevăd utilizarea procedurii de reglementare cu control COM(2016) 798 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/286/27.04.2017,

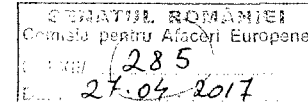
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României:

1. Consideră că propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității, deoarece în conformitate cu articolul 5 alineatul (3) din TUE, Uniunea acționează doar în cazul în care acțiunea propusă nu poate fi realizată în mod satisfăcător de către statele membre.
2. Consideră că propunerea respectă principiul proporționalității, deoarece nu depășește nivelul minim necesar pentru realizarea la nivel european a obiectivului declarat și ceea ce este necesar pentru îndeplinirea acestui obiectiv.

Art. 2.- Senatul României:

1. Constată că temeiul juridic al propunerii de Regulament se bazează pe temeiurile juridice ale tuturor actelor de bază modificate. Prezenta inițiativă se referă exclusiv la procedurile care trebuie aplicate la nivelul Uniunii pentru adoptarea actelor pe baza competențelor conferite.
2. Constată că alegerea formei juridice este în temeiul art. 288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, având în vedere că nu este necesar să se lase statelor membre o marjă de apreciere.
3. Constată că prezenta propunere de Regulament aliniază prevederile Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene prin modificarea articolelor 290 și 291, pentru care se aplică procedura de reglementare cu control care a fost aplicată în perioada 2006-2009, până la intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona.
4. Notează că procedura de reglementare cu control nu mai poate fi utilizată în noua legislație, însă apare în peste 300 de acte juridice și va continua să li se aplice acestor acte, până la modificarea oficială a acestora.



Parlamentul României
Senat

2. Constată că alegerea formei juridice a avut la baza faptul că numai un regulament poate îndeplini pe deplin obiectivele menționate și acesta ar trebui ales ca instrument legislative.
3. Constată că obiectivul prezentului regulament este de a institui „Sistemul european de informații și de autorizare privind călătoriile” (ETIAS) pentru resortisanții țărilor terțe exonerati de obligația de a deține viză la trecerea frontierelor externe („obligația de a deține viză”), care permite să se stabilească dacă prezența acestora pe teritoriul statelor membre nu constituie un risc în materie de migrație neregulamentară, securitate sau sănătate publică. În acest scop se introduce o autorizație de călătorie și se stabilesc condițiile și procedurile de eliberare sau de refuzare a acesteia.
4. Constată că inițiativa propusă reprezintă o dezvoltare a acquis-ului Schengen, menită să asigure că normele comune sunt aplicate în același mod la frontierele externe în toate statele membre care au eliminat controalele la frontierele interne. Propunerea instituie un instrument care va furniza Uniunii Europene mijloacele necesare pentru asigurarea faptului că normele de evaluare a riscurilor în materie de migrație neregulamentară, securitate și sănătate publică prezentate de resortisanții țărilor terțe care sunt exonerati de obligația de a deține viză sunt aplicate în mod consecvent, de către toate statele membre, la fel ca în cazul resortisanților țărilor terțe care au obligația de a deține viză.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din2017, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București,2017
Nr.

SENATUL ROMÂNIEI Comisia pentru Afaceri Europene

Nr. XXXVII / 332
Data 28.04.2017

RAPORT
la

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de adaptare la articolele 290 și 291 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene a unei serii de acte juridice care prevăd utilizarea procedurii de reglementare cu control COM(2016) 799 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a *Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de adaptare la articolele 290 și 291 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene a unei serii de acte juridice care prevăd utilizarea procedurii de reglementare cu control - COM(2016) 799 final.*

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, **raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu.**

La ședința comisiei din data de 20 aprilie 2017 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Europene.

Au fost analizate Procesul verbal al Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:
(1) Se constată că temeiul juridic al Propunerii de Regulament se bazează pe temeiurile juridice ale tuturor actelor de bază modificate.

Alegerea formei juridice este în temeiul art.288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene având în vedere că nu este necesar să se lase o marjă de apreciere statelor membre.

Se consideră că Propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității, deoarece în conformitate cu articolul 5 alineatul (3) din TUE, Uniunea acționează doar în cazul în care acțiunea propusă nu poate fi realizată în mod satisfăcător de către statele membre.

(2) Propunerea respectă și principiul proporționalității deoarece nu depășește nivelul minim necesar pentru realizarea la nivel european a obiectivului declarat și ceea ce este necesar pentru îndeplinirea acestui obiectiv.

Prezenta Propunere de Regulament aliniază prevederile Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene prin modificarea articolelor 290 și 291 pentru care se aplică procedura de reglementare cu control care a fost aplicată în perioada 2006-2009, până la intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona.

Procedura de reglementare cu control nu mai poate fi utilizată în noua legislație, însă apare în peste 300 de acte juridice și va continua să li se aplice acestor acte, până la modificarea oficială a acestora.

Procedura le dă Parlamentului European și Consiliului UE dreptul de a bloca o măsură propusă de Comisie dacă aceasta: depășește competențele de executare ale Comisiei, nu este compatibilă cu scopul sau conținutul actului juridic, sau depășește competențele sau mandatul UE.

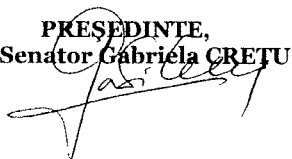
Punctul de plecare pentru determinarea domeniului de aplicare al prezentei propuneri îl reprezintă actele juridice vizate de cele trei propuneri de aliniere legislativă adoptate de Comisie în 2013. Actele cu privire la care s-au făcut între timp propuneri legislative individuale nu sunt incluse în prezenta propunere. În prezenta propunere a fost adăugat un singur act care nu a făcut obiectul propunerii din 2013, dar în cazul căruia alinierea este necesară.

(3) Se recomandă ca durata împuternicirii să fi de 5 ani cu reînnoire automată în urma unui raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu, care să fie prezentat înainte de expirarea delegării.


În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, formularea unei **Opinii la COM(2016) 799 final**.

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateri și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

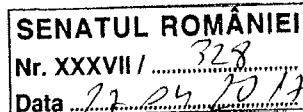
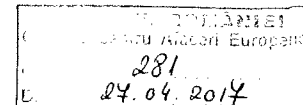
PREȘEDINTE,
Senator Gabriela CRETU



SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA



Parlamentul României
Senat



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT
la

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind recunoașterea reciprocă a ordinelor de înghețare și de confiscare
COM(2016) 819 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a *Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind recunoașterea reciprocă a ordinelor de înghețare și de confiscare - COM(2016) 819 final*.

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, **raportor a fost domnul senator Iustin TALPOȘ.**

La ședințele comisiei din 20 și 26 aprilie 2017 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Europene.

Au fost analizate Procesul verbal al Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

(1) Se constată că **temeiul juridic** pentru sprijinirea acțiunilor în domeniul recunoașterii reciproce a ordinelor de înghețare și de confiscare a activelor provenite din săvârșirea de infracțiuni este articolul 82 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în conformitate cu care cooperarea judiciară în materie penală în cadrul Uniunii se întemeiază pe principiul recunoașterii reciproce a hotărârilor judecătorești și a deciziilor judiciare.

Alegerea formei juridice a avut la bază temeiul articolului 82 alineatul (1) din TFUE, legiuitorul UE are posibilitatea de a adopta regulamente și directive.

Având în vedere că propunerea se referă la procedurile transfrontaliere, care necesită norme uniforme, nu este necesar să se lase o marjă de apreciere statelor membre în vederea transpunerii acestor norme. Un regulament este direct aplicabil, oferă claritate și o mai mare securitate juridică, evitând problemele întâmpinate la transpunerea deciziilor-cadru privind recunoașterea reciprocă a ordinelor de înghețare și de confiscare. Din aceste motive, se consideră că forma cea mai potrivită pentru acest instrument de recunoaștere reciprocă este un regulament.

(2) Se consideră că Propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității, deoarece în conformitate cu articolul 5 alineatul (3) din TUE, Uniunea acționează doar în cazul în care acțiunea propusă nu poate fi realizată în mod satisfăcător de către statele membre. Articolul 67 din TFUE prevede că Uniunea oferă cetățenilor un nivel înalt de securitate prin prevenirea criminalității și prin combaterea acestui fenomen. Activele infractorilor sunt adesea investite în mai multe țări. Această dimensiune transfrontalieră justifică o acțiune la nivel european.

(3) Propunerea respectă și principiul proporționalității deoarece nu depășește nivelul minim necesar pentru realizarea la nivel european a obiectivului declarat și ceea ce este necesar pentru îndeplinirea acestui obiectiv.

(4) Se constată că acest conceput de justiție europeană se bazează pe intensificarea cooperării judiciare atât în materie civilă, cât și în materie penală, prin intermediul principiului recunoașterii reciproce, potrivit căruia fiecare sistem juridic acceptă treptat faptul că hotărârile adoptate de sistemele juridice ale altor state membre sunt valide și că acestea ar trebui recunoscute fără formalități suplimentare.

Printr-un mecanism de recunoaștere reciprocă, un stat membru ar trebui să recunoască și să execute ordinele de înghețare sau de confiscare emise de alt stat membru fără formalități intermediare. Propunerea de regulament va include recunoașterea reciproca a tuturor tipurilor de ordine de înghețare și de confiscare emise în cadrul procedurilor penale, inclusiv confiscarea extinsă, confiscarea de la terti și confiscarea care nu se bazează pe o condamnare.

(5) Se recomandă ca traducerea documentului să fie corespunzătoare legislației naționale, deoarece **termenul de înghețare** nu este unul folosit în terminologia juridică română, considerându-se, chiar în condiții de efecte juridice similare, adecvat limbajului juridic **termenul de indisponibilizare**.

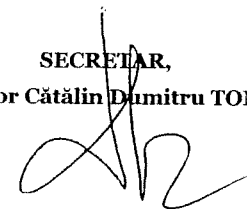
În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, formularea unei **Raport la COM(2016) 819 final**.

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Gabriela CRETU

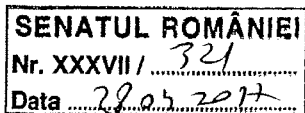
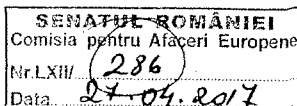


SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA





Parlamentul României
Senat



Comisia pentru Afaceri Europene

**RAPORT
la**

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
adaptare la articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii
Europene a unei serii de acte juridice din domeniul justiției care prevăd
utilizarea procedurii de reglementare cu control
COM(2016) 798 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a *Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de adaptare la articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene a unei serii de acte juridice din domeniul justiției care prevăd utilizarea procedurii de reglementare cu control COM(2016) 798 final.*

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, **raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu.**

La ședința comisiei din data de 20 aprilie 2017 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Europene.

Au fost analizate Procesul verbal al Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

(1) Se constată că temeiul juridic al Propunerii de Regulament se bazează pe temeiurile juridice ale tuturor actelor de bază modificate.

Alegerea formei juridice este în temeiul art 288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene având în vedere că nu este necesar să se lase o marjă de apreciere statelor membre.

Se consideră că Propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității, deoarece în conformitate cu articolul 5 alineatul (3) din TUE, Uniunea acționează doar în cazul în care acțiunea propusă nu poate fi realizată în mod satisfăcător de către statele membre.

(2) Propunerea respectă și principiul proporționalității deoarece nu depășește nivelul minim necesar pentru realizarea la nivel european a obiectivului declarat și ceea ce este necesar pentru îndeplinirea acestui obiectiv.

Prezenta Propunere de Regulament aliniază prevederile Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene prin modificarea articolelor 290 și 291 pentru care se aplică procedura de reglementare cu control care a fost aplicată în perioada 2006-2009, până la intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona.

Procedura de reglementare cu control nu mai poate fi utilizată în noua legislație, însă apare în peste 300 de acte juridice și va continua să li se aplice acestor acte, până la modificarea oficială a acestora.

Procedura le dă Parlamentului European și Consiliului UE dreptul de a bloca o măsură propusă de Comisie dacă aceasta: depășește competențele de executare ale Comisiei, nu este compatibilă cu scopul sau conținutul actului juridic, sau depășește competențele sau mandatul UE.

Prezenta inițiativă se referă exclusiv la procedurile care trebuie aplicate la nivelul Uniunii pentru adoptarea actelor pe baza competențelor conferite.

Punctul de plecare pentru determinarea domeniului de aplicare al prezentei propuneri îl reprezintă actele juridice vizate de cele trei propuneri de aliniere legislativă adoptate de Comisie în 2013. Actele cu privire la care s-au făcut între timp propuneri legislative individuale nu sunt incluse în prezenta propunere. În prezenta propunere a fost adăugat un singur act care nu a făcut obiectul propunerii din 2013, dar în cazul căruia alinierea este necesară.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2016) 798 final.**

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Gabriela CREȚU

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene



SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII / 327
Data 24.04.2017

RAPORT la

la Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 515/2014, (UE) 2016/399, (UE) 2016/794 și (UE) 2016/1624 COM (2016) 731 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 515/2014, (UE) 2016/399, (UE) 2016/794 și (UE) 2016/1624 - COM (2016) 731 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, **raportor a fost domnul senator Iustin Talpoș.**

La lucrările comisiei din data de 01 martie 2017 au participat reprezentanții ai Ministerului Afacerilor Interne.

Au fost analizate Procesul verbal al Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

(1) Se constată că temeiul juridic al Propunerii de Regulament se bazează pe articolul 77 alineatul (2) literele (b) și (d) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Articolul 77 alineatul (2) literele (b) și (d) constituie temeiul juridic adecvat pentru aducerea de precizări suplimentare cu privire la măsurile referitoare la trecerea frontierelor externe ale statelor membre, pentru elaborarea de standarde și proceduri pe care statele membre trebuie să le respecte atunci când efectuează verificări asupra persoanelor la aceste frontiere și pentru specificarea măsurilor în direcția instituirii treptate a unui sistem integrat de administrare a frontierelor externe.

Propunerea se bazează și pe articolul 87 alineatul (2) litera (a) ca temei juridic pentru a permite accesul la informații în condiții stricte în scopuri de asigurare a respectării legii. Acest temei juridic suplimentar pentru accesul la informații în scopuri de asigurare a respectării legii implică aceeași procedură legislativă ordinară care se aplică în temeiul articolului 77 alineatul (2) literele (b) și (d).

Alegerea formei juridice a avut la baza faptul că numai un regulament poate îndeplini pe deplin obiectivele menționate și acesta ar trebui ales ca instrument legislative.

(2) Se consideră că Propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității deoarece se încadrează în domeniul de aplicare al articolului 77 alineatul (2) litera (b) din TFUE, conform căruia Uniunea Europeană are competența de a adopta măsuri referitoare la controlul persoanelor și la supravegherea eficace la trecerea frontierelor externe ale statelor membre.

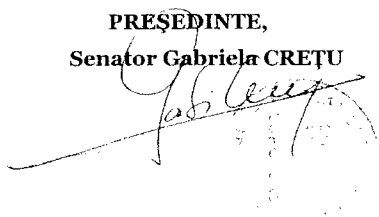
Propunerea respectă și principiul proporționalității deoarece conform articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană acțiunea Uniunii nu depășește ceea ce este necesar pentru a îndeplini obiectivele tratatului. Inițiativa propusă reprezintă o dezvoltare a acquis-ului Schengen, menită să asigure că normele comune sunt aplicate în același mod la frontierele externe în toate statele membre care au eliminat controalele la frontierele interne. Propunerea instituie un instrument care va furniza Uniunii Europene mijloacele necesare pentru asigurarea faptului că normele de evaluare a riscurilor în materie de migrație neregulamentară, securitate și sănătate publică prezentate de resortisanții țărilor terțe care sunt exonerati de obligația de a deține viză sunt aplicate în mod consecvent, de către toate statele membre, la fel ca în cazul resortisanților țărilor terțe care au obligația de a deține viză.

(3) Se constată că obiectivul prezentului regulament este de a institui „Sistemul european de informații și de autorizare privind călătoriile” (ETIAS) pentru resortisanții țărilor terțe exonerati de obligația de a deține viză la trecerea frontierelor externe („obligația de a deține viză”), care permite să se stabilească dacă prezența acestora pe teritoriul statelor membre nu constituie un risc în materie de migrație neregulamentară, securitate sau sănătate publică. În acest scop se introduce o autorizație de călătorie și se stabilesc condițiile și procedurile de eliberare sau de refuzare a acesteia.

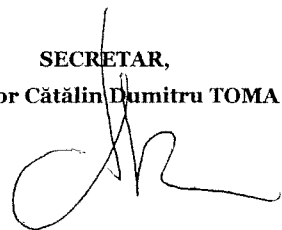
În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2016) 731 final.**

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului,** în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Gabriela CREȚU

Handwritten signature of Gabriela Crețu in black ink, written over a faint circular stamp.

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA

Handwritten signature of Cătălin Dumitru Toma in black ink.

Întocmit: Mihai Titus Anghel, consilier parlamentar